



# Los procedimientos de contratación

## Necesidad de adecuar su marco normativo

**Ing. José Luis López Díaz Barriga**  
**Presidente del Instituto de Administración y**  
**Avalúos de Bienes Nacionales**

Mayo 2010

# Marco normativo que rige la ejecución de la obra pública

**Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**

**Ley Orgánica de la Administración Pública Federal**

**Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**

**Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas**

**Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos**

**Ley Federal del Procedimiento Administrativo**

**Ley de Servicios de la Tesorería de la Federación y su Reglamento**

**Ley Federal de Instituciones de Fianzas**

**Ley del Impuesto al Valor Agregado**

**Ley del Impuesto sobre la Renta**

**Ley Federal del Trabajo**

**Ley Federal sobre Metrología y Normalización**

**Ley General de Bienes Nacionales**

**Ley General de Deuda Pública**

**Ley General de Asentamientos Humanos**

**Ley de Concursos Mercantiles**

**Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente**

**Ley Sobre la Celebración de Tratados**

**Presupuesto de Egresos de la Federación**

**Código Civil Federal**

**Código Federal de Procedimientos Civiles**

**Reglamento de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas**

**Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**

**Reglamento del Artículo 95 de la Ley Federal de Instituciones de Fianzas**

**Reglamento de la Ley de Impuestos Sobre la Renta**

**Reglamento del Código Fiscal de la Federación**

**Reglamento de la Ley del Servicio de Tesorería de la Federación**

**Etc...**

# Marco normativo que rige la ejecución de la obra pública

## Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

**Artículo 134.-** Los recursos económicos de que dispongan el Gobierno Federal y el Gobierno del Distrito Federal, así como sus respectivas administraciones públicas paraestatales, se administrarán con eficiencia, eficacia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Las adquisiciones, arrendamientos y enajenaciones de todo tipo de bienes, prestación de servicios de cualquier naturaleza y la contratación de obra que realicen, se adjudicarán o llevarán a cabo a través de licitaciones públicas mediante convocatoria pública para que libremente se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente, a fin de asegurar al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando las licitaciones a que hace referencia el párrafo anterior no sean idóneas para asegurar dichas condiciones, las leyes establecerán las bases, procedimientos, reglas, requisitos y demás elemento para acreditar la economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad y honradez que aseguren las mejores condiciones para el Estado.

# Marco normativo que rige la ejecución de la obra pública

## Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas

**Objeto: Reglamentar la aplicación del artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de contrataciones de Obras Públicas. (Artículo 1º)**

### TÍTULO SEGUNDO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

**Artículo 27.** Las dependencias y entidades seleccionarán de entre los procedimientos que a continuación se señalan, aquél que de acuerdo con la naturaleza de la contratación asegure al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes:

**I. Licitación Pública;**

**II. Invitación a cuando menos tres personas, o**

**III. Adjudicación Directa.**

Los contratos de Obras Públicas y los servicios relacionados con las mismas se adjudicarán, por regla general, a través de Licitaciones Públicas, mediante Convocatoria Pública, para que libremente se presenten Propositiones Solventes en sobre cerrado, que será abierto públicamente.

# Etapas que integran el proceso de la obra pública

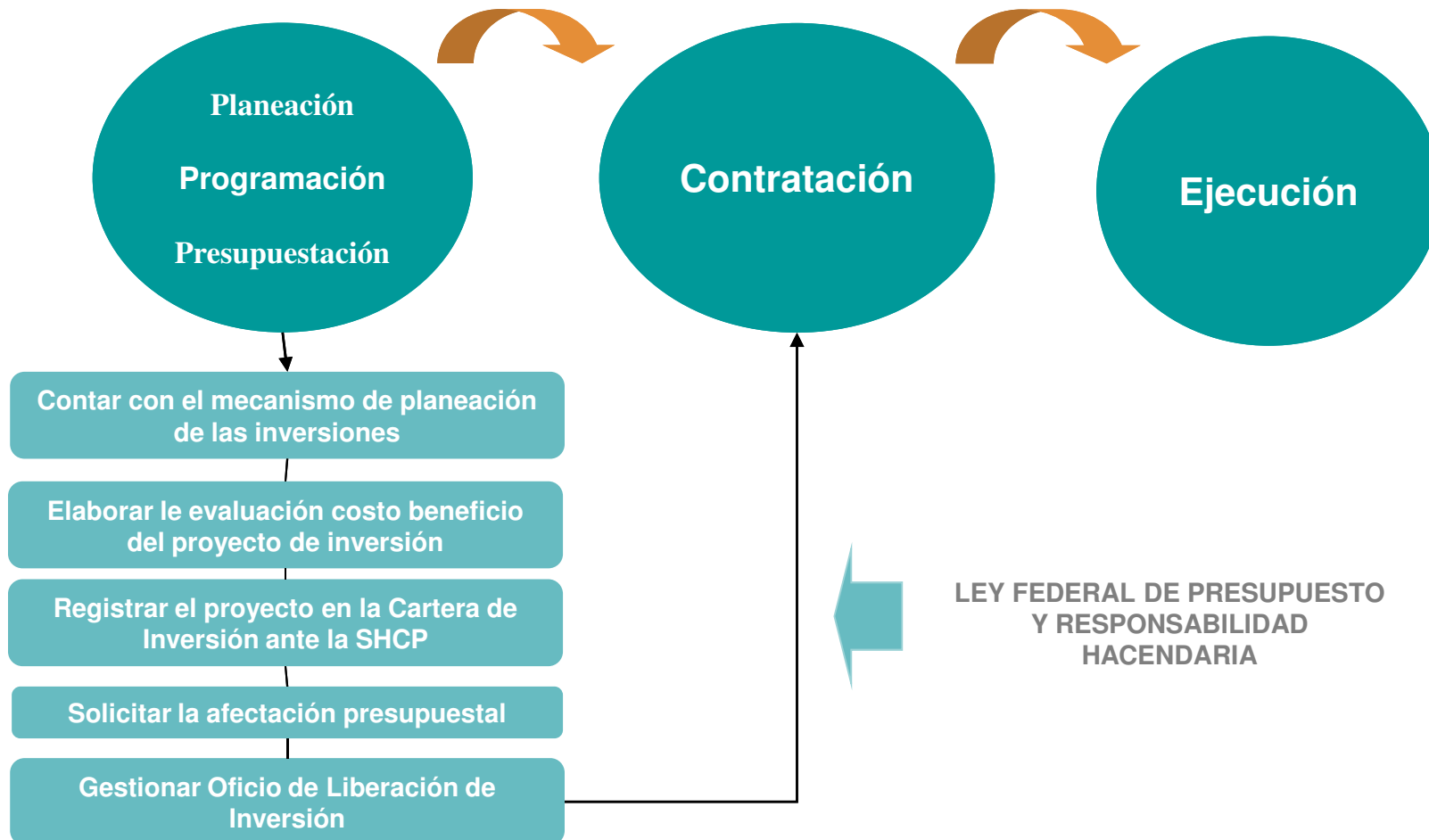


LEY FEDERAL DE PRESUPUESTO Y  
RESPONSABILIDAD HACENDARIA

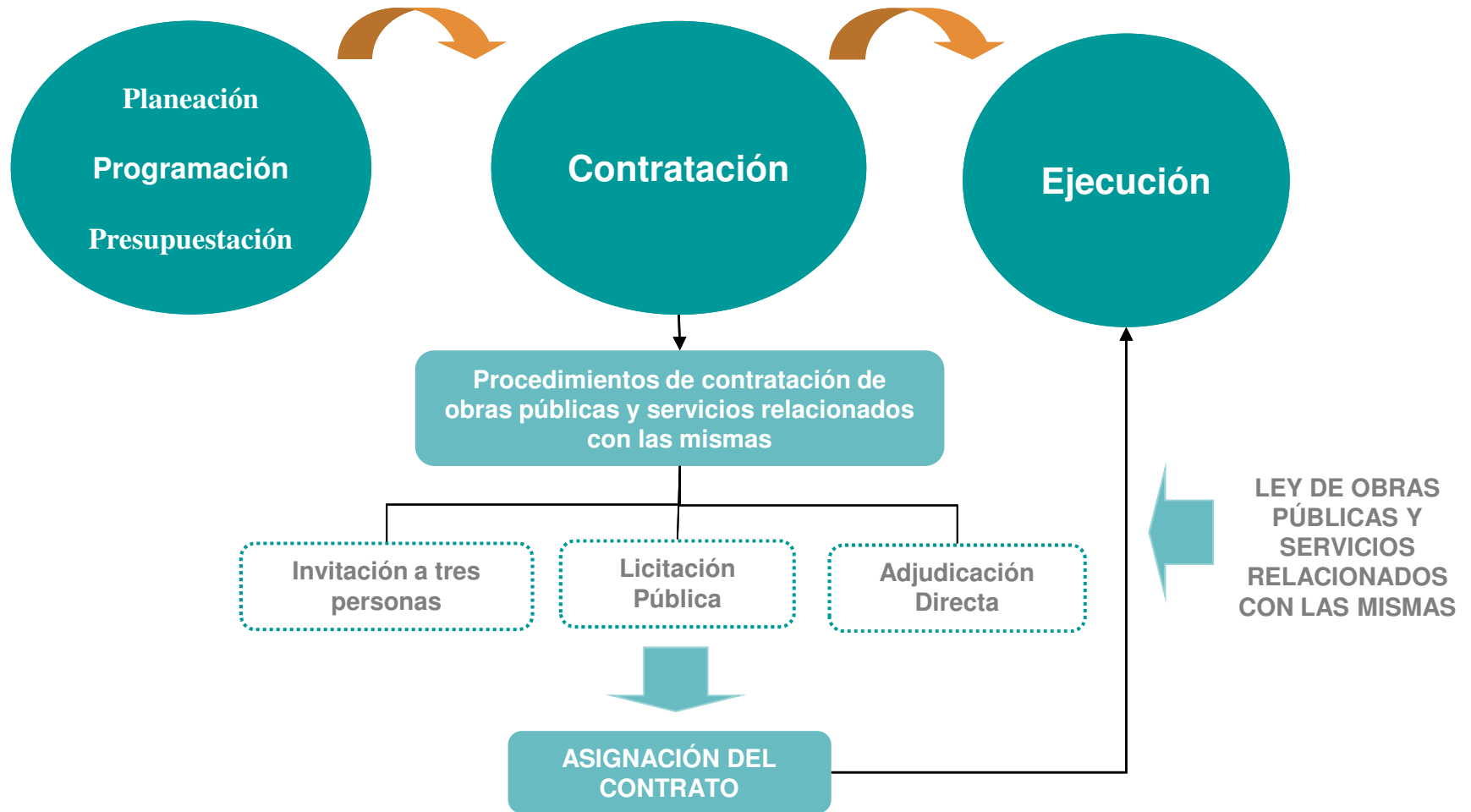
LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS  
RELACIONADOS CON LAS MISMAS

NORMATIVIDAD APLICABLE

# Etapas que integran el proceso de la obra pública



# Etapas que integran el proceso de la obra pública



# Etapas que integran el proceso de la obra pública y su problemática



## PROBLEMAS

- REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LA REGULACIÓN A LA NORMATIVIDAD EXISTENTE.
- MULTIPLES PASOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN
- INCONSISTENCIAS SOBRE LA DISPONIBILIDAD OPORTUNA DE LOS RECURSOS APLICABLES A LA OBRA PÚBLICA
- FALTA DE AFINIDAD ENTRE LA NORMATIVIDAD DE LA LOPySRM Y LA NORMATIVIDAD PRESUPUESTAL APLICABLE



# Acciones realizadas por la S.F.P.



**Reformas a la LOPSRM**  
(D.O.F. 28 mayo 2009)

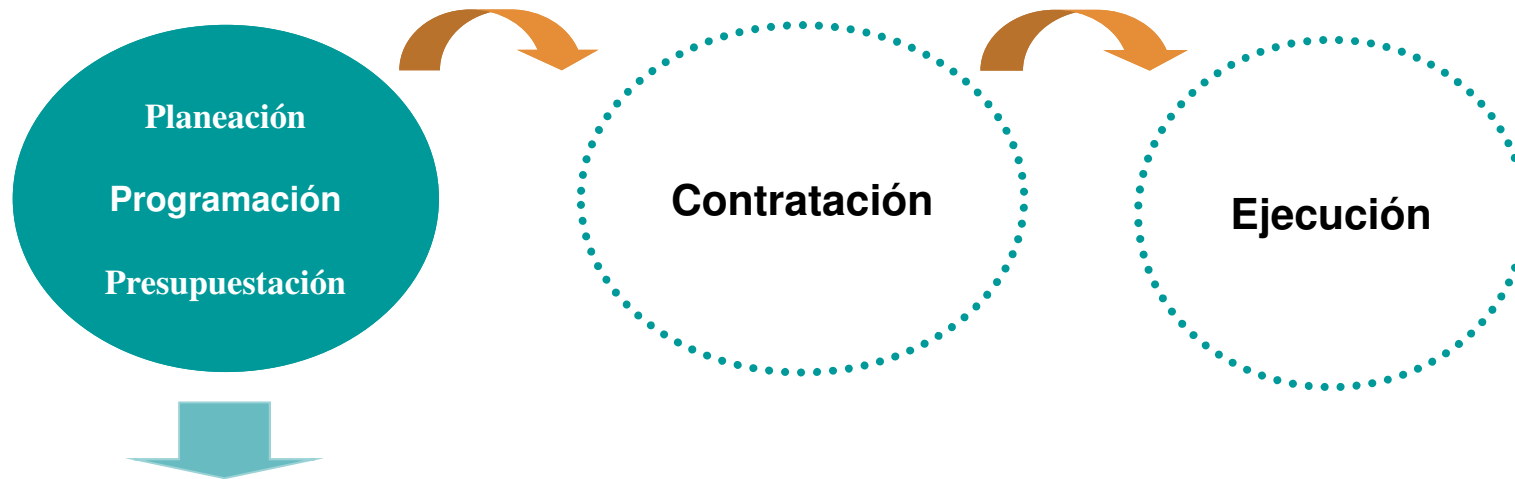
REGULACIÓN CONTÍNUA DE LA NORMATIVIDAD APLICABLE

SEGUIMIENTO A LA DISPONIBILIDAD OPORTUNA DE LOS RECURSOS PRESUPUESTALES APLICABLES

OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN

BUSQUEDA DE AFINIDAD ENTRE LA NORMATIVIDAD DE LA LOPySRM Y LA NORMATIVIDAD PRESUPUESTAL APLICABLE

# Acciones por realizar



REGULAR LA NORMATIVIDAD APLICABLE (LFPRH)

SEGUIMIENTO A LA DISPONIBILIDAD OPORTUNA DE LOS RECURSOS PRESUPUESTALES APLICABLES

OPTIMIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE ASIGNACIÓN, LIBERACIÓN Y RADICACIÓN DE LOS RECURSOS

BUSQUEDA DE AFINIDAD ENTRE LA NORMATIVIDAD DE LA LFPRH CON LA NORMATIVIDAD DE OBRA PÚBLICA

**Reformar la Ley  
Federal de Presupuesto  
y Responsabilidad  
Hacendaria**

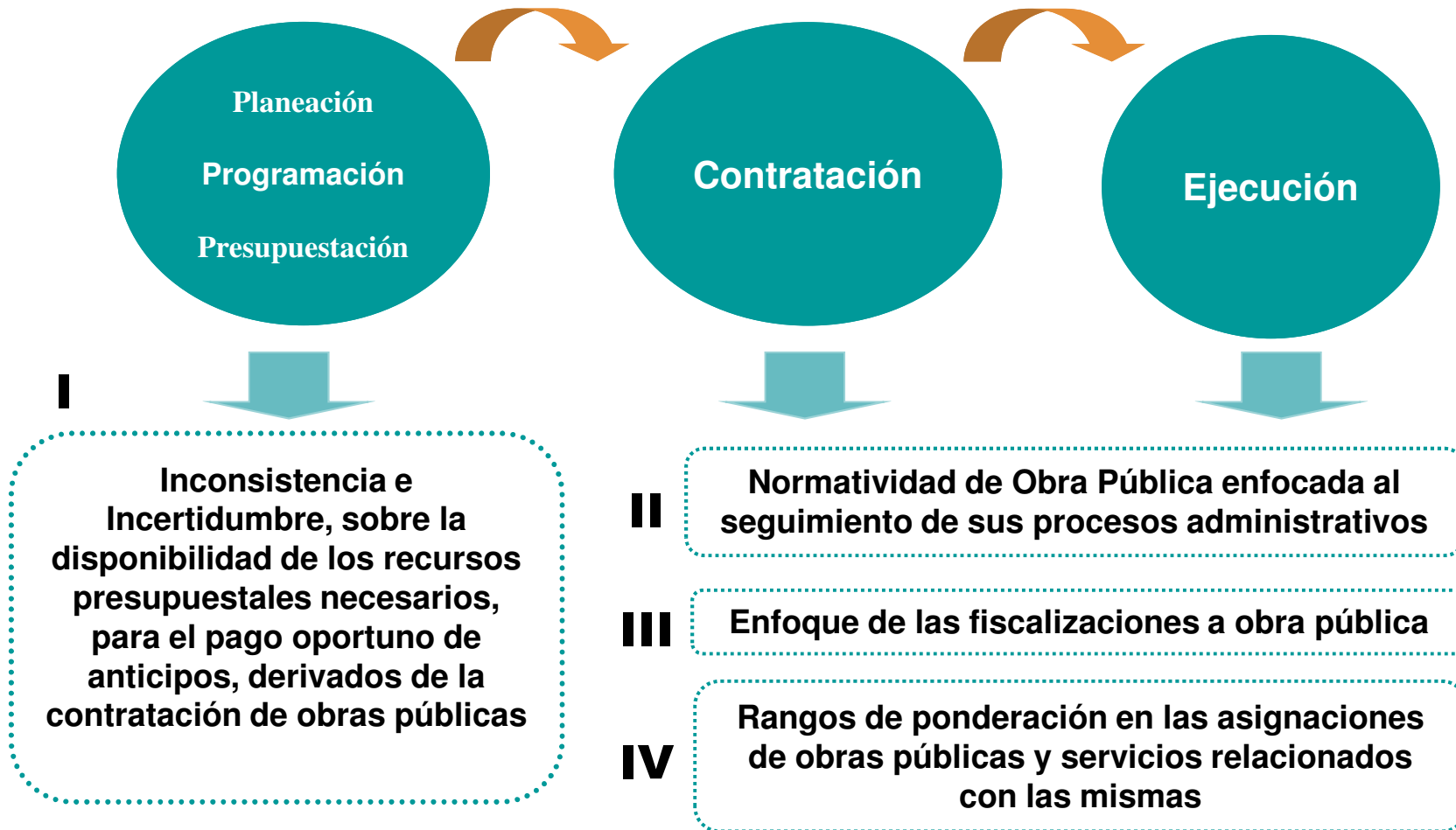
# Regulación de la normatividad para la programación y presupuestación

**Regulación  
de la  
Normatividad  
aplicable  
para la  
asignación,  
de los  
Recursos  
para la  
contratación  
y ejecución  
de Obra  
Pública**



**Una vez regulada y actualizada la Normatividad aplicable para la Asignación, Liberación y Aplicación OPORTUNA, de los Recursos necesarios para la Contratación de Obra Pública; las Áreas Financieras y de Ejecución de cada Dependencia y/o Entidad, deberán generar sinergias que permitan el involucramiento responsable de las partes, para su seguimiento puntual; que permita cubrir en tiempo y forma, los compromisos contractuales generados, para consolidar la Infraestructura Física de la Administración Pública Federal**

# Problemáticas que persisten



## INCONSISTENCIA E INCERTIDUMBRE, SOBRE LA DISPONIBILIDAD DE LOS RECURSOS PRESUPUESTALES NECESARIOS, PARA EL PAGO OPORTUNO DE ANTICIPOS, DERIVADOS DE LA CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS



La disociación entre la programación y disposición oportuna de los recursos necesarios para ejecutar obra pública, y su planeación y ejecución; deriva en serias deficiencias de carácter técnico y legal, afectando el cumplimiento en tiempo y forma, de los compromisos contractuales generados para consolidar, la infraestructura física de la Administración Pública Federal

II

## NORMATIVIDAD DE OBRA PÚBLICA ENFOCADA AL SEGUIMIENTO DE SUS PROCESOS ADMINISTRATIVOS



**Se debe privilegiar el seguimiento de la ejecución de la OBRA.**

**Actualmente se da mayor atención al procedimiento administrativo que al proceso de la obra pública, debido a la estricta observancia de la normatividad aplicable.**



( + )



( - )



## ENFOQUE DE LAS FISCALIZACIONES A LA OBRA PÚBLICA

El seguimiento a la Obra debe darse desde la autorización del recurso, durante y después del proceso de la obra



**La revisión oportuna de los procesos de autorización de Recursos, Procedimientos Licitatorios, Administrativos y de Ejecución de Obra, así como sus correspondientes cierres, deben realizarse ANTES, DURANTE y DESPUÉS de ellos, con espíritu preventivo, que permita corregirlos en tiempo y forma, privilegiando así, su conclusión.**

# IV

## RANGOS DE PONDERACIÓN EN LA ASIGNACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS (mayor ponderación al precio que a la experiencia del contratista)

### Actual esquema de asignación de obras públicas y servicios





# IV

## RANGOS DE PONDERACIÓN EN LA ASIGNACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS (mayor ponderación al precio que a la experiencia del contratista)

### Actual esquema de asignación de obras públicas y servicios

REGLAMENTO DE LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS



#### EVALUACIÓN DE LAS PROPOSICIONES

Titulo Tercero / Capítulo Primero / Sección III

##### Evaluación Técnica

Art. 36 Reglamento LOPSRM

##### Evaluación Económica

Art. 37 Reglamento LOPSRM

SI DOS O MÁS SON SOLVENTES

##### Mecanismo de Adjudicación

Art. 37A Reglamento LOPSRM

##### Mecanismo de Puntos y Porcentajes

Art. 208, 209 y 210 Reglamento LOPSRM



OBRA PÚBLICA Y SERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS

SOLO SERVICIOS RELACIONADOS CON LA OBRA PÚBLICA

# Actual esquema de asignación de obras públicas y servicios

## EVALUACIÓN DE LAS PROPOSICIONES

Título Tercero / Capítulo Primero / Sección III

### Evaluación Técnica

Art. 36 Reglamento LOPSRM

### Evaluación Económica

Art. 37 Reglamento LOPSRM

SI DOS O MÁS SON SOLVENTES

### Mecanismo de Adjudicación

Art. 37A Reglamento LOPSRM

### Mecanismo de Puntos y Porcentajes

Art. 208, 209 y 210 Reglamento LOPSRM

**Criterio relativo al PRECIO:**

**Subtotal: 50 puntos**

**Criterio relativo a la CALIDAD:**

- Especialidad (5 pts)
- Experiencia (5 pts)
- Capacidad Técnica (10 pts)

**Subtotal: 20 puntos**

**Criterio relativo al FINANCIAMIENTO:**

**Subtotal: 10 puntos.**

**Criterio relativo a la OPORTUNIDAD:**

**Subtotal: 10 puntos.**

**Criterio relativo al CONTENIDO NACIONAL:**

**Subtotal: 10 puntos.**

## PONDERAR EN LA ASIGNACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS, LA EXPERIENCIA PROBADA DEL CONTRATISTA EN SU EJECUCIÓN



**En los esquemas de evaluación de proposiciones, debe existir un equilibrio entre la ponderación que se le da a la experiencia probada y capacidad técnica y financiera de las empresas, como al monto de las mismas y su integración documental.**



# GRACIAS POR SU ATENCIÓN

**Ing. José Luis López Díaz Barriga**

**Presidente del Instituto de Administración y Avalúos  
de Bienes Nacionales**